

PROCÈS DE PARTICIPACIÓ

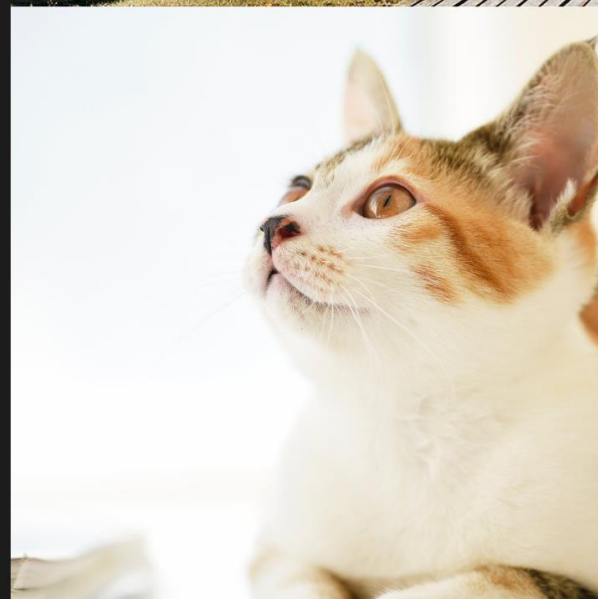
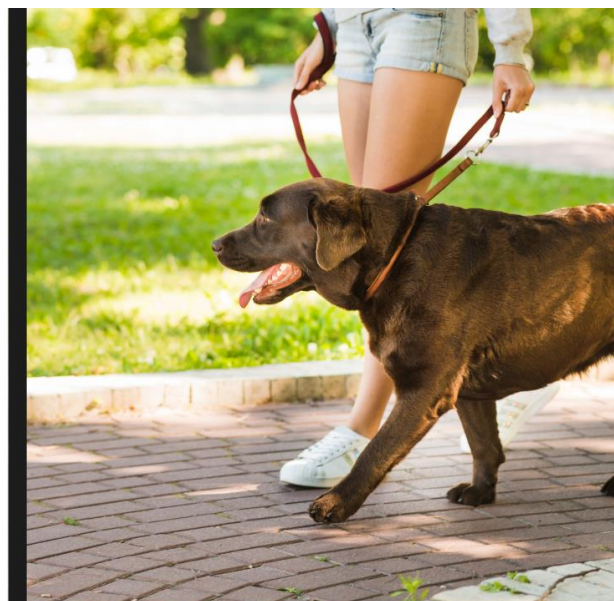
---

# ORDENANÇA DE TINENÇA D'ANIMALS DE VILADECANS

---

INFORME DE PARTICIPACIÓ EN LA  
CONSULTA PÚBLICA

DEPARTAMENT DE SALUT PÚBLICA, CONSUM I  
COORDINACIÓ D'INSPECCIÓ



## **INFORME DE PARTICIPACIÓ EN LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE L'ORDENANÇA DE TINENÇA D'ANIMALS DE VILADECANS**

### **ANTECEDENTS**

D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha de dur a terme una consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració del projecte d'ordenança, per recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

#### **a) Antecedents i problemes que es pretenen solucionar.**

L'actual Ordenança reguladora de la tinença d'animals de Viladecans fou aprovada per acord del Ple de 28 de gener de 2010 i publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 22 d'abril de 2010.

En els darrers anys, s'ha observat un increment en el nombre i la diversitat d'animals que coexisteixen amb la ciutadania, així com una creixent sensibilitat ciutadana envers els animals. Cal revisar i modificar la normativa municipal per adaptar-la a aquesta nova realitat amb l'objectiu de fomentar la tinença responsable, la protecció i benestar dels animals, així com millorar el règim disciplinari i garantir la convivència ciutadana, les condicions higièniques i sanitàries i de seguretat a la ciutat.

#### **b) Els objectius que es volen assolir.**

-Compliment de la norma: es considera necessari realitzar modificacions en el redactat per apropar la normativa a la ciutadania, fer-la més entenedora i facilitar així el seu compliment.

-Establir mecanismes per a protegir la ciutadania en els casos d'agressions de gossos cap a persones, així com també a altres gossos.

-Garantir el benestar dels animals especificant les condicions mínimes de manteniment.

-Incrementar el nombre d'animals registrats al cens al municipi fins a assolir un nombre el més aproximat possible a la realitat.

-Agilitzar el protocol d'actuació d'agressions amb la dotació d'eines per garantir-ne el seu compliment.

-Millorar la convivència entre la ciutadania i els animals, tant els domèstics de companyia com assilvestrats (salubritat i biodiversitat).

-Garantir la salut, seguretat i tranquil·litat de les persones.

-Implementar un règim disciplinari clar, de fàcil interpretació i sense ambigüitats.

#### **c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.**

-Increment de campanyes informatives i de sensibilització amb aspectes importants del contingut de l'ordenança: cens, condicions de manteniment, llicència per a gossos potencialment perillosos, i aspectes de civisme com els espais permesos pels orins i l'obligatorietat de recollir la femta, entre d'altres.

-Desplegament d'un protocol que contempli mesures cautelars per als casos de gossos que hagin protagonitzat episodis d'agressivitat cap a persones o cap a altres animals, que protegeixi i mantingui informades les parts interessades.

-Recollir totes les aportacions fonamentades dels diferents agents interessats en la gestió dels animals a la ciutat.

#### **d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.**

-Reducció de les sancions emeses per acta de la policia sobre les infraccions més comunes de l'ordenança: dur deslligat, dur un gos potencialment perillós sense morrió, entre d'altres.

-Reducció del nombre de queixes veïnals per molèsties per la tinença no responsable de gossos i gats: males olors als edificis, regalim d'orins als pisos inferiors d'edificis i carrer, entre d'altres.

-Reducció de la corrosió per orins d'elements de mobiliari urbà de la via pública, com bancs, pivots, fanals, quioscos i el seu impacte tant per al servei de la neteja de l'espai públic com per la reducció del manteniment i reparació d'aquests elements.

-Reducció d'episodis d'atacs de gossos contra persones i contra altres gossos.

#### **FONAMENTS DE DRET**

-Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment comú de les administracions públiques.

#### **CONCLUSIONS**

**Primera.** Es va habilitar un **qüestionari obert a tota la ciutadania a través de l'eina de participació ciutadana de Viladecans DECIDIM**, entre el 4 d'octubre i el 4 de novembre, ambdós inclosos, amb motiu de la modificació de l'ordenança de Tinença d'animals de Viladecans davant la necessitat d'adaptar la normativa a la nova realitat social del municipi, i amb la pretensió de detectar quins aspectes considera la ciutadania que són els més problemàtics en aquest àmbit, amb opció de fer arribar al Departament de salut pública de forma oberta les seves aportacions. Els resultats de la consulta, a la que van participar 66 persones, estan recollides a l'annex 1.

<https://decidim-viladecans.diba.cat/processes/tinencaanimals?locale=ca>

**Segona.** En data 25 de novembre de 2021 a les 13:30 h. es va convocar una reunió participativa amb experts i s'han recollit les aportacions que consten a l'annex 2.

## ANNEX 1

### CONSULTA PÚBLICA A LA CIUTADANIA PLATAFORMA VILADECANS DECIDIM

La consulta a través de la **Plataforma de participació ciutadana Decidim** va romandre **oberta del 4 d'octubre al 4 de novembre de 2021**. El número total de participants va ser de **66 persones**. Per a recollir les aportacions de la ciutadania es va facilitar el següent qüestionari en el que es va procurar tenir en compte els aspectes més importants en la regulació de l'ordenança a través dels següents ítems:

#### 1. Sou propietari o propietària d'un animal de companyia?

Sí: Un **80 %** dels participants eren propietaris d'animals de companyia. (52)

- Quants? El **63,5 %** té un animal (33)
- El **28,84 %** té dos animals (15)
- El **5,77 %** té tres animals (3)
- El **1,92 %** té més de tres animals (1)

No: Un 20% dels enquestats no tenen animals de companyia

#### 2. En cas afirmatiu, de quin animal es tracta?

- a. Gos: Un **64,9 %** del total que tenen animals són gossos (37)
- b. Gat: Un **26,3 %** del total de persones que tenen animals són gats (15)
- c. Fura: Un **3,5 %** del total de persones que tenen animals són fures (2)
- d. Altres: Un **5,3 %** són altres: conillets d'índies, conills ,tortugues... (3)

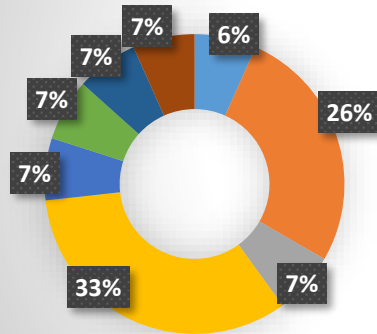
#### 3. En cas de ser propietari/ària d'un gos, gat o una fura, l'ha registrat al cens municipal?

- a. Sí: **77%** dels propietaris amb mascotes l'ha censat.
- b. No: **23%** dels propietaris amb mascotes no l'ha censat.  
-Del total de mascotes no censades, el **33,3 %** són gats, el **53,3 %** són gossos i el **13,3 %** són fures.

#### 4. En cas negatiu, per què?

- a. Desconeixia que era obligatori censar: (5) **33,3 %**
- b. No ho trobo important: (4) **26,7 %**
- c. Altres (especifiqueu):
  - Adquisició recent (1): **6,7 %**
  - No ha trobat cap benefici (1): **6,7 %**
  - No coneix què és censar (1): **6,7 %**
  - Confonia censar amb xipar (1): **6,7 %**
  - Considera és una estafa (1): **6,7 %**
  - Està esperant a cita (1): **6,7 %**

## RAONS PER NO CENSAR



- Adquisició recent
- No considera important
- No veu benefici
- Desconeix que és obligació
- No sap què és censar
- Confusió cens/xip
- Considera estafa
- Esperant per cita

### 5. Té coneixement que no existeix taxa per a censar un animals de companyia?

a. Sí, ho sabia.

El **69,23 %** dels participants coneixien que censar la mascota està exempt de taxa.

El **10,77 %** del propietaris que no han censat les seves mascotes ho sabien.

b. No, ho desconeixia.

El **30,77 %** ho desconeixien

### 6. Alguna vegada ha consultat l'actual ordenança de tinença d'animals? (per exemple, descarregant el document, o bé formulant la consulta a tècnics de l'Ajuntament, entre d'altres)

a. Sí: **35,39 %**

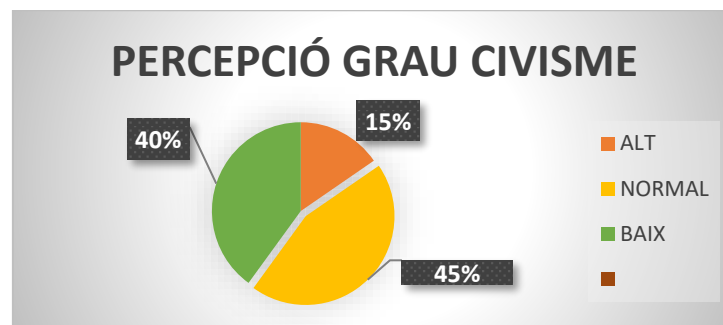
b. No: **64,61 %**

### 7. Respecte al grau de civisme per part de les persones propietàries d'animals domèstics, a quin nivell consideraria que es troba Viladecans:

a. Alt: **15,4 %**

b. Normal: **44,6 %**

c. Baix: **40 %**



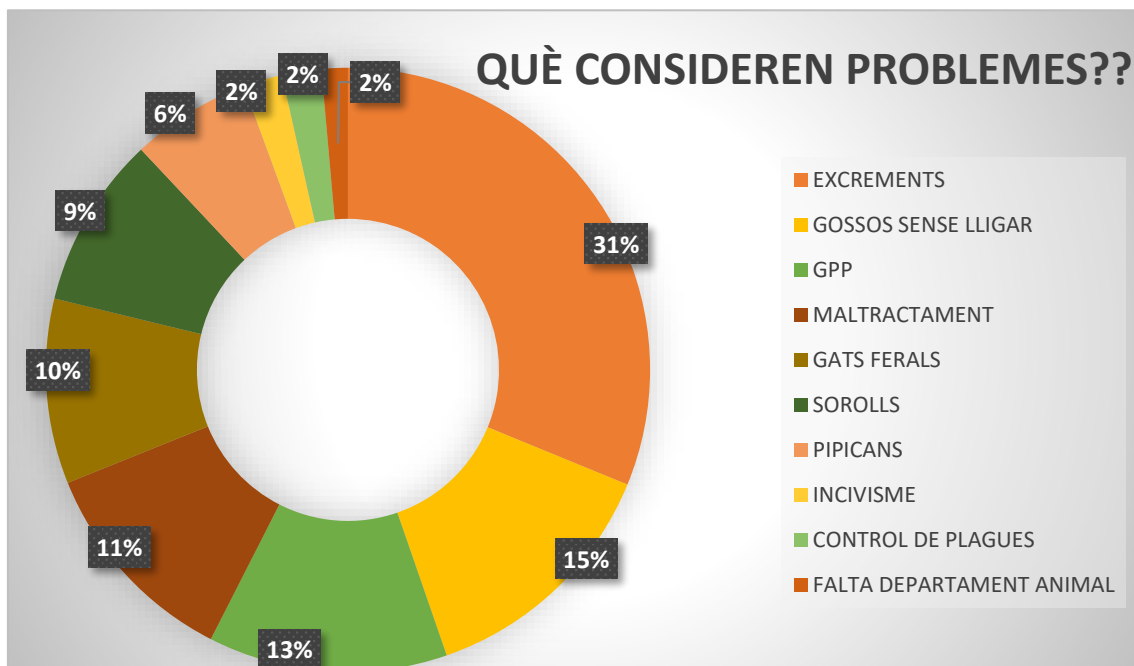
### 8. Quina d'aquestes situacions considera que és un problema a Viladecans? (pot marcar tantes com desitgi):

a. Presència d'excrements i orins de gossos al carrer  
**31,2 %** (44 mencions)

b. Molèsties ocasionades per gats del carrer  
**9,9 %** (14 mencions)

c. Gossos sense lligar  
**13,5 %** (19 mencions)

- d. Soroll que ocasionen gossos  
**9,2 %** (13 mencions)
- e. Condicions de la tinença del gossos considerats potencialment perillosos  
**12,8%** (18 mencions)
- f. Maltractament d'animals  
**11,4 %** (16 mencions)
- g. Altres (especifiqueu)
  - Manca de llocs d'esbarjo lliure, "pipi cans", i mal manteniment : **6,4 %** (9 mencions)
  - Manca de civisme / informació : **2,1 %** (3 mencions)
  - Control de plagues (Cotorres, etc...) : **2,1 %** (3 mencions)
  - Necessitat d'un departament dedicat en exclusiva a animals: **1,4 %** (2 mencions)



**9. S'ha trobat en alguna ocasió en la situació de rebre molèsties de gossos o gats veïns? Per exemple, caure orins al seu habitatge o molèsties per lladrucs de forma reiterada a hores indegudes.**

- a. Sí, entre 1 i 2 ocasions:  
Del **36,92 %** que manifesten haver sofert molèsties, el **33,3 %** manifesten haver-les patit d'1 a 2 ocasions
- b. Sí, en més de 3 ocasions:  
Del **36,92 %** que manifesten haver sofert molèsties, el **66,6 %** manifesten haver-les rebut en més de 3 ocasions
- c. No: **63,08 %**

**10. Ha estat agredit vostè o el seu animal de companyia (en cas de tenir-ne) per un altre gos?**

- a. Sí: **12,30 %**
- b. No: **87,70 %**

**11. Coneix o ha estat coneixedor en algun moment d'un cas de maltractament animal en alguna llar?**

- a. Sí: 24,62 %
- b. No: 75,38 %

**12. Consideraria correcte prohibir que les persones alimentessin al carrer animals de companyia i altra fauna urbana (gossos, gats, coloms, cotorres...), a excepció de persones autoritzades?**

- a. Sí: 60 %
- b. No: 40 %

**13. Podeu fer les aportacions que vulgueu en referència al contingut de l'ordenança i els objectius plantejats, en l'apartat següent o bé enviant un mail a [salutpublica@viladecans.cat](mailto:salutpublica@viladecans.cat)**

### **BÚSTIA OBERTA**

Es va posar a disposició de la ciutadania la bústia de correu [salutpublica@viladecans.cat](mailto:salutpublica@viladecans.cat) per facilitar que les aportacions es poguessin realitzar més enllà del qüestionari i poder així recollir més informació, però no van arribar aportacions.

Tanmateix, sí que es van realitzar aportacions a través d'un camp obert que es va oferir en el qüestionari per a què es poguessin redactar aportacions en referència a l'ordenança. Moltes d'aquestes són reflexions, en alguns casos no competeixen al departament de salut pública, tot i que es donarà trasllat al departament competent (com és el cas de les reflexions al voltant de les àrees d'esbarjo), o bé suggeriments que tenen a veure amb normativa supramunicipal que l'ordenança no podria contradir (com l'obligatorietat per als gossos de les races considerades potencialment perilloses de dur morrió).

S'ha rebut un total de 30 comunicacions per aquesta via, que agrupades per temes són les següents:

- Incrementar el número i dotació dels "pipi cans" (referides com a les àrees d'esbarjo).
- Fer campanyes per promoure el civisme per reduir la brutícia per excrements al carrer.
- Obligació de dur ampolla amb aigua amb sabó i vinagre per llençar a sobre dels orins.
- No penalitzar més als gossos PP que a la resta i no obligar als GPP a dur morrió, substituint-lo per revisions periòdiques que certifiquin si és o no perillós.
- Regular la tinença de GPP.
- Que l' Ajuntament financi la castració de gats del carrer i vetllar per les colònies de gats ferals ajudant a la protectora que se n'ocupa.
- Crear un departament animal a l'Ajuntament.

### **PRINCIPALS CONCLUSIONS**

- La participació a l'enquesta ha estat majoritàriament de posseïdors de mascotes, el que pot donar un cert biaix a les respostes.
- Alt percentatge de propietaris que no han censat la mascota i alt percentatge de persones que manifesten que desconeixien que fos una obligació com a principal causa per no haver-ho fet.
- És destacable el fet de que un 27% dels que no han censat donen com a raó que no ho troben important.
- El percentatge de persones que desconeixien que la taxa per censar és gratuïta és d'un 30%.
- Un 10% dels propietaris que saben que no hi ha taxa no han censat la seva mascota.
- El 37% de la mostra manifesten haver sofert molèsties per mascotes al veïnat, i solen ser reiterades; aquest percentatge és significativament alt.

- El 60% estarien d'acord amb la prohibició d'alimentar animals al carrer, tret de persones autoritzades.
- El que el ciutadà percep com a principals molèsties està molt lligat a la manca de civisme, percebut com baix-normal per la ciutadania. La causa clarament destacada és la presència d'excrements i orins d'animals a la via pública. En segon lloc, la presència de gossos sense lligar i seguit queda la preocupació per la tinença de GPP així com pel maltractament animal.
- Dins dels suggeriments dels ciutadans, predomina la preocupació per tenir més i millors àrees d'esbarjo per gossos, seguida de la petició d'actuacions per part de l'Ajuntament (creació d'un departament, d'espais per retenir animals...). En tercer lloc es situa la preocupació per una bona gestió ètica i sanitària de les colònies de gats ferals, demanant més implicació tant econòmica com logística per part de l'Ajuntament.



## ANNEX 2

### CONSULTA A EXPERTS I ENTITATS DIRECTAMENT AFECTADES

En data 25 de novembre, es va convocar a tots els centres veterinaris del municipi, així com a l'entitat protectora d'animals del municipi, a fer una reunió per a què fessin les aportacions que consideressin oportunes.

A la reunió hi van ser representats els següents centres/entitats:

- Rosa Sancho: Veterinària Centre Veterinari Viladecans
- Marina Fernández: Veterinària Centre Veterinari Vilavet
- Oscar Priu: President Associació Protectora APA Huella Canina

Amb la resta de centres veterinaris contactats que no van poder assistir a la sessió es va assumir el compromís que, un cop estigués realitzat l'esborrany, se'ls faria arribar per tal que realitzessin les aportacions que consideressin pertinents.

Per part de l'Ajuntament hi van ser presents:

- Beatriu Priu (Cap de departament de Salut pública, consum i coordinació d'inspecció),
- Marià Marin (Tècnic d'assessorament jurídic)
- Almudena Navarro (Inspectora municipal)
- Núria Tello (Tècnica de salut pública)

En primer lloc, es realitza un resum sobre com és el procés d'aprovació d'una ordenança i en quina fase estem actualment, fent especial èmfasi al principal objectiu de repensar la norma, adaptar l'ordenança al moment social que s'està vivint, tenint en compte la creixent sensibilitat que hi ha actualment de la societat vers els animals. Es fa esment als resultats del qüestionari del consulta publicada al Decidim com a punt de partida del debat.

En referència al cens, els tres experts manifesten que moltes persones no acaben de veure els beneficis de censar. És més, molta gent pensa que, el fet que des de 2019 sigui gratuït, és una estratègia per poder tenir tothom a la base de dades i reclamar el pagament d'una taxa més endavant. Des de Salut Pública, la Sra. Priu posa de relleu la importància del fet de tenir un cens aproximat a la realitat per tal d'oferir serveis a la ciutat en concordança amb el número d'animals que hi resideixen (serveis com, per exemple, la neteja de la via pública, o les àrees d'esbarjo). A més, es recorda que, tot i no haver taxa, es dona per cada animal censat un paquet de 500 bosses anual, el carnet, i la xapa censal.

Es valora que s'ha de fer més "màrqueting" per sensibilitzar la població. Des del sector veterinari expliquen que des dels seus establiments fomenten i animen a que la gent censi, però els propietaris tenen clar els beneficis que els aporta la identificació dels animals a través del xip, però no veuen el benefici del registre al cens. Comenten que des de l'Ajuntament s'hauria de fer alguna campanya de sensibilització. Es comenta, des del departament, que s'està elaborant una guia per les persones que adquireixen un animal de companyia que parlarà dels tràmits de forma simplificada, les responsabilitats i els recursos que s'ofereixen a la ciutat. La guia no es passarà a comunicació per donar-hi forma fins que no s'acabi d'implantar la tramitació electrònica en els tràmits relacionats amb animals, per donar una informació el més ajustada possible a la realitat, i quan la nova ordenança d'animals estigui aprovada.

Observen des del sector veterinari i de protectora que la pandèmia ha fet incrementar la tinença d'animals.

S'explica que molts dels canvis que es volen proposar des de la nova ordenança no són canvis estrictes, sinó alguns aspectes específics afegits a articles, matisos... perquè un dels principals objectius és concretar per no donar peu a interpretacions diferents i ambigüitats. Hi ha la intenció d'afegir moltes definicions que abans no es tenien en compte, tenint present que són essers sentints i no objectes, com tradicionalment se'ls ha tractat.

S'exposa la possibilitat d'establir com a obligatòria l'esterilització de gossos potencialment perillosos en el Títol VI (Gossos considerats potencialment perillosos) article dedicat a "Ensinistrament i cria", donat que l'avantprojecte de llei del govern que està pendent d'aprovació al Parlament ho reflecteix. Els tres experts manifesten no estar-hi d'acord en absolut, doncs està desaconsellada l'esterilització indiscriminada de femelles perquè si tenen tendència a mostrar agressivitat la manca d'hormones femenines empitjora el quadre.

Es manifesta que hi ha voluntat d'incloure un capítol dedicat a gats ferals, donat que és una realitat al nostre municipi que s'ha de contemplar. A l'anterior ordenança es prohibia l'alimentació de gats ferals, però a partir d'ara es pot contemplar donar la possibilitat de tenir-ne cura a les persones col·laboradores de les entitats, de forma autoritzada.

També es comenta que han sorgit altres serveis per a animals que abans no existien, com és el cas dels establiments d'auto rentat, que cal regular un mínim de condicions.

En referència a l'apartat de documentació sanitària en el que s'estableix que les persones propietàries hauran de sotmetre els animals a les vacunacions o tractament obligatoris que determini l'autoritat competent, la Sra. Fernández manifesta que actualment a Catalunya no és obligatòria cap vacuna, i es vacuna de la ràbia només en cas de necessitat viatjar a una destinació on sí sigui obligatòria. Tampoc no és obligatori cap tractament, pel que no se li troba sentit a aquest article.

Existeix un article dedicat a les obligacions dels veterinaris (Capítol IV, de normes sanitàries), en el que es proposa incloure l'obligatorietat d'un arxiu dels animals atesos a disposició de les autoritats competents, així com comunicar al Departament de Salut Pública les agressions produïdes cap a gossos i/o persones. Els experts presents mostren desacord, doncs es troben sovint amb gossos agredits cap a altres gossos, i poden crear conflicte entre les parts, i comportar represàlies. Des del Departament de Salut Pública es valora que, mentre s'informi de malalties transmissibles directes per prendre les mesures zoonosològiques pertinents, ja seria suficient. En el cas d'agressions comenten que no es té massa clar el protocol, se'ls explica en què consisteix i es valora conjuntament que, com ja arriba notificació d'aquestes agressions des de la Policia Local, no caldria que a més a més ells informin, entès com una obligació, doncs els pot suposar un conflicte a la consulta amb els seus clients.

En referència a l'obligatorietat de dur una placa d'identificació (article 19.1) al collaret o arnés de l'animal: en el cas de Viladecans, quan es censa, es fa entrega d'una placa amb el número de cens. Aquesta indicació ve regulada en normativa supramunicipal (Generalitat), l'article 14.7 del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de protecció dels animals. Des del grup d'experts es qüestiona que s'afegeixi un article en el que estableixi que, en cas de pèrdua de la placa censal, aquesta sigui substituïda per una amb nom de l'animal i telèfon de contacte, per tractar-se de dades de caràcter personal. També s'explica que des de l'administració es va en la direcció de facilitar tant el document acreditatiu del cens com la llicència en format electrònic, per a què tothom ho pugui dur a un dispositiu, amb una verificació de seguretat. De totes formes, en el cas de gent gran encara caldrà expedir aquesta documentació en paper.

Els experts presents coincideixen en la dificultat d'identificació a gats, donat que moltes persones propietàries no consideren necessari xipar-los i, tot i que des dels serveis veterinaris se'ls insisteix de la importància, encara hi ha molta negligència. És necessari poder fer campanyes per sensibilitzar sobre aquest tema.

Sobre l'article 48 d'agrupacions de gats ferals, el Sr. Priu manifesta estar en desacord en la proposta d'article que estableix que, en cas d'establir-se una colònia en una finca privada, i no donar la persona titular per a fer actuacions, aquesta serà considerada la propietària dels gats, responsable del seu manteniment i control sanitari. Esmenta que la majoria de colònies de gats acaben establertes en finques particulars. Des de salut pública es fa l'apunt que, precisament això és el que s'ha d'evitar, ja que no es pot accedir a finques privades i dificulta la tasca de captures. Molt habitualment els titulars de finques donen permís per a fer actuacions amb els gats, però aquesta no és una solució a mig o llarg termini, doncs al final tot depèn de la bona voluntat i de la sensibilitat d'un tercer, i sovint ens trobem que inicien una construcció i, tot i que

la colònia estigui controlada, s'ha de córrer a reubicar i buscar solucions (com està passant amb la Derivan o amb l'Estrusal).

En referència a la part sancionadora, el Sr. Marín manifesta que el canvi més important que es preveu és que no hagi una designació automàtica de la sanció, sinó poder fer una ponderació de les circumstàncies atenuants, agreujants que determinin l'import de la sanció.

Finalitza la reunió i es concreta que es valoraran les observacions plantejades; es realitza un enviament de l'esborrany de l'ordenança amb les modificacions a tots els experts del municipi (tant els que van poder assistir a la reunió com els que no) per tal de donar-los un termini per a què facin més aportacions sobre el text.