



MEMÒRIA PER A LA CONSULTA PRÈVIA DE L'APROVACIÓ DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE TRANSPARÈNCIA I ADMINISTRACIÓ DIGITAL DE L'AJUNTAMENT DE VILADECANS

El Ple de l'Ajuntament de Viladecans, en sessió celebrada en data 30 de novembre de 2010, va aprovar inicialment l'Ordenança reguladora de l'Administració Electrònica de l'Ajuntament de Viladecans. El text definitiu de la qual es va publicar al BOPB de 23 de març de 2011 i, finalment, va entrar en vigor en data 9 d'abril de 2011. Ordenança aprovada seguint el model que va proporcionar el Consorci LOCALRET.

L'aprovació de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans i les ciutadanes als serveis públics, va incorporar un canvi qualitatiu respecte de l'impuls de la utilització de les TIC en el desenvolupament de l'activitat de les administracions públiques, i en l'exercici de les seves competències, amb el reconeixement del dret dels ciutadans i les ciutadanes a comunicar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i l'obligació d'aquestes de dotar-se dels mitjans i dels sistemes que permetessin l'exercici d'aquest dret.

En el mateix sentit, la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya estableix, igualment, la necessitat que les Administracions Públiques han d'impulsar un model d'administració electrònica basat en la incorporació dels mitjans electrònics en llur activitat ordinària per a millorar l'accessibilitat, la transparència, l'eficàcia, l'eficiència i la qualitat de la prestació de serveis als ciutadans i la gestió interna.

Normativa que articulava la relació de la ciutadania amb les administracions públiques a l'entorn de dos eixos: el seu dret a comunicar-se amb les Administracions Públiques per mitjans electrònics i l'obligació d'aquestes de dotar-se dels mitjans i dels sistemes que permetessin l'exercici d'aquest dret.

L'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, així com del seu posterior desenvolupament realitzat pel Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'Actuació i Funcionament del Sector Públic per mitjans electrònics, ha suposat la superació del marc normatiu respecte de la gestió electrònica de les Administracions Públiques establert per l'avui derogada Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans i les ciutadanes als serveis públics.

L'aprovació de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya, així com del Decret 8/221, de 9 de febrer, sobre la Transparència i el Dret d'Accés a la Informació Pública, han fet que adquireixin especial rellevància principis com el de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com a eixos bàsics que permeten avaluar la qualitat democràtica del funcionament de les administracions públiques. I, en la mateixa línia, el principi de govern obert, com a concepte que permet aprofitar els avantatges dels mitjans electrònics per a configurar un sistema de relacions entre les administracions i la ciutadania més interactiu i més participatiu.

Aquest nou marc regulador ha fet que l'actual ordenança d'Administració Electrònica es vegi superada i calgui abordar la seva adequació a la normativa en vigor en matèria d'administració electrònica, transparència, accés a la informació pública i bon govern, de manera que permeti

l'eficaç assoliment dels principis de simplificació en la gestió, transparència i servei efectiu a la ciutadania, la tramitació del procediment administratiu municipal electrònic i la participació ciutadana per mitjans electrònics. Instrument bàsics per tal d'aconseguir un model de govern que incorpori en el seu funcionament, els pilars fonamentals dels principis de Transparència i del Govern Obert, tot aprofitant les oportunitats que ens ofereixen les TIC.

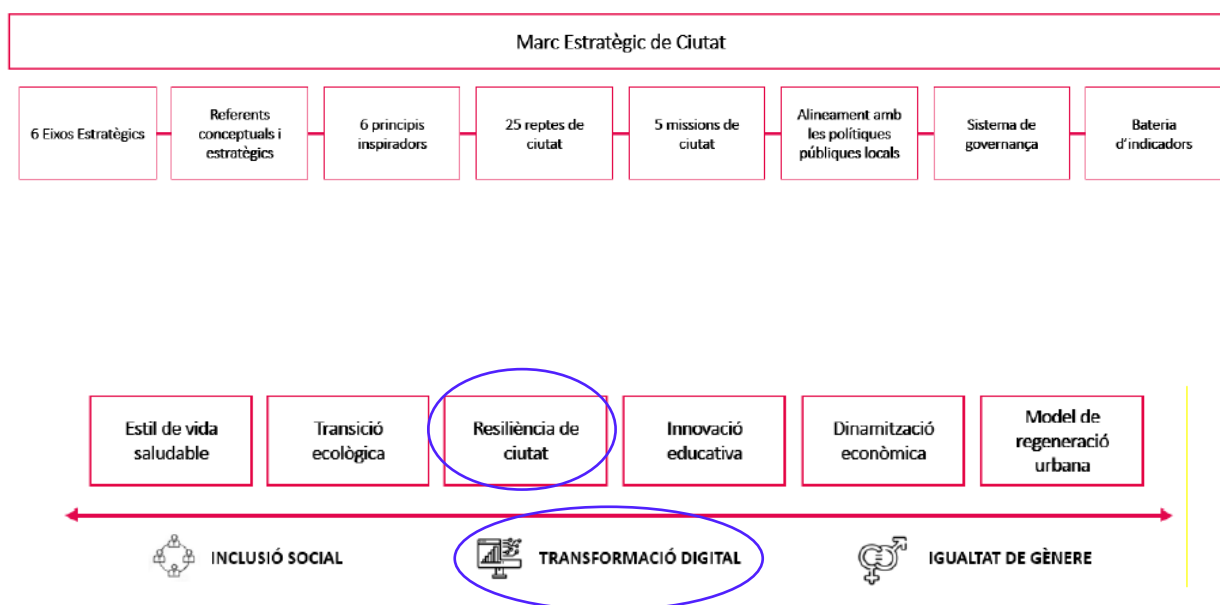
L'aprovació de l'ordenança ens permetrà, igualment, un millor compliment de la Llei amb l'establiment de les regles específiques per a l'ús dels mitjans electrònics a l'Ajuntament de Viladecans, així com l'impuls de la utilització interactiva de les TIC per a facilitar la participació i la comunicació amb els veïns per a la presentació de documents i per a la realització de tràmits.

Alineament de l'ordenança amb l'estratègia municipal

El Ple de l'ajuntament de Viladecans, en sessió celebrada el 30 de setembre de 2021, va aprovar el Marc estratègic de ciutat Viladecans 2030, document que defineix el marc estratègic de la ciutat de cara al 2030 i prepara la ciutat del 2050. Instrument estratègic alineat amb l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides i l'Agenda Urbana Europea i Espanyola.

La nova ordenança de transparència i administració digital de l'ajuntament de Viladecans s'alinearà amb els objectius estratègics de ciutat en:

Estratègia Viladecans 2030





L'ordenança reguladora de transparència i administració digital, obeeix:

- **A l'eix estratègic 5.-** *Eix de resiliència urbana en situacions de crisi o catàstrofe*, que tindrà com a eixos transversals comuns a tots ells: la inclusió social, la transformació digital i la igualtat de gènere.
- A la **Missió 4.-** Fer de Viladecans una comunitat resilent i col·laborativa capaç d'anticiparse i donar resposta a situacions de crisi o emergència social i convertint-se al 2030 en referent europeu de ciutat resilent de petit tamany.
- **Donarà resposta als reptes:**
 - **Repte 17.-** Minimitzar els riscos lligats a adversitats econòmiques, sanitàries, socials i ambientals, especialment entre els col·lectius més vulnerables, amb la transformació de l'Ajuntament en una administració proactiva, inclusiva, digital i oberta, cap a oferir uns serveis d'alta qualitat centrats en l'usuari.
 - A) **Repte 19.-** Augmentar la corresponsabilitat de la ciutadania per garantir una millor resiliència de ciutat.

Agenda Urbana.

Objectiu estratègic 9. Liderar i fomentar la innovació digital.

Objectiu específic 9.2. Fomentar l'Administració electrònica i reduir la bretxa digital.

Objectiu estratègic 10.- Millorar els instruments d'intervenció i la governança

Objectiu específic 10.1. Aconseguir un marc normatiu i de planejament actualitzat, flexible i simplificat que millori, també, la gestió.

Objectiu específic 10.2. Assegurar la participació ciutadana, la transparència i afavorir la governança multinivell

Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS).

16.- Pau, justícia i institucions sòlides.

16.6. Crear a tots els nivells institucions eficaces i transparents que retin comptes.

16.7. Garantir l'adopció en tots els nivells de decisions inclusives, participatives i representatives que responguin a les necessitats.

16.10. Garantir l'accés públic a la informació i protegir les llibertats fonamentals, de conformitat amb les lleis nacionals i els acords internacionals.

TAULA D'ALINEAMENT DEL PLANEJAMENT SECTORIAL AMB EL MARC ESTRATÈGIC DE REFERÈNCIA

PLA / ESTRATÈGIA LOCAL	ODS de referència																		
	ODS	Fites	16.5 Reduir substancialment totes les formes de corrupció i suborn. 16.6 Crear unes institucions eficaces, responsables i transparentes a tots els nivells. 16.7 Garantir l'adopció en tots els nivells de decisions inclusive, participatives i representatives que responguin a les necessitats 16.10 Garantir l'accés públic a la informació i protegir les llibertats fonamentals, de conformitat amb les lleis nacionals i els acords internacionals																
	ODS	Indicadors																	
	Estratègia a Viladecans 2030	Eixos	Dinamització econòmica	Innovació educativa	Estil de vida saludable	Transició ecològica	Resiliència de ciutat											Model de regeneració urbana	
		Reptes	17) Minimitzar els riscos lligats a les adversitats econòmiques, sanitàries, socials i ambientals, especialment entre els col·lectius més vulnerables, amb la transformació de l'Ajuntament en una administració proactiva, inclusiva, digital i oberta, capaç d'oferir uns serveis d'alta qualitat centrats en l'usuari. 19) Augmentar la corresponsabilitat de la ciutadania per garantir una millor resiliència de ciutat.																
		Indicadors																	
	Objectius Agenda Urbana Espanyola (AUE)	OE1	OE2	OE3	OE4	OE5	OE6	OE7	OE8	OE9	OE10								
	Objectius específics Agenda Urbana Espanyola (AUE)	9.2. fomentar l'Administració electrònica i reduir la bretxa digital 10.1 aconseguir un marc normatiu i de planejament actualitzat, flexible i simplificat que millori, també, la gestió 10.2 assegurar la participació ciutadana, la transparència i afavorir la governança multinivell																	
	Palanques estatals Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia	1. Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblación	2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes	3. Transición energética justa e inclusiva	4. Una Administración para el siglo XXI	5. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible	6. Pacto por la ciencia y la innovación y refuerzo del Sistema Nacional de Salud	7. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades	8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo	9. Impulso de la industria de la cultura y el deporte	10. Modernización y digitalización del ecosistema de nuestras empresas								
	Componentes Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia	Component 11: Modernització de les administracions públiques. No és possible abordar una autèntica transformació de l'economia i la societat sense una Administració pública que actui com a tractor dels canvis tecnològics, impulsant innovacions, acompanyant el sector privat, activant els sectors i creant nous models de negoci replicables i escalables al conjunt economia																	
Estratègies o plans nacionals /regionals																			
Estratègies o plans locals																			



El Ple de l'ajuntament de febrer de 2021 (acord número 10) va aprovar el Pla Normatiu 2021 per ta de donar compliment a allò establert a l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. El Pla Normatiu, entre d'altres, contempla en l'Àmbit de Presidència, l'elaboració de l'ordenança reguladora de Transparència i Administració Electrònica de l'Ajuntament de Viladecans (Codi 2021-02).

D'acord amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració de l'Ordenança reguladora de Transparència i Administració Digital cal dur a terme una consulta pública a través dels Canals de participació de l'Ajuntament de Viladecans durant 1 mes, per a demanar l'opinió a la ciutadania i a les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

L'aprovació d'aquesta ordenança permetrà dotar-nos d'una norma pròpia que concreti com s'apliquen els preceptes de l'Administració digital així com la normativa de transparència, accés a la informació pública i bon govern a l'Ajuntament de Viladecans, per a consolidar l'administració digital, tot reforçant els drets de la ciutadania en un context de seguretat jurídica, eficiència administrativa i innovació pública.

A) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

L'actual ordenança d'Administració Electrònica de l'Ajuntament de Viladecans ha quedat completament superada amb la derogació de la llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans i les ciutadanes als serveis públics, i l'aprovació d'un nou marc regulador en matèria d'Administració digital per a les Administracions Públiques, amb, entre d'altres, les lleis 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i 40/2015, d' 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i el seu desenvolupament reglamentari amb el Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'Actuació i Funcionament del Sector Públic per mitjans electrònics

D'altra banda, l'aprovació de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya, així com del Decret 8/221, de 9 de febrer, sobre la Transparència i el Dret d'Accés a la Informació Pública, requereix de la definició d'un norma pròpia que concreti la seva aplicació a l'Ajuntament de Viladecans.

B) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

L'actual ordenança d'Administració Electrònica de l'Ajuntament de Viladecans ha quedat completament superada amb la derogació de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans i les ciutadanes als serveis públics, i l'aprovació d'un nou marc regulador en matèria d'Administració digital per a les Administracions Públiques, amb, entre d'altres, les lleis 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i 40/2015, d' 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i el seu desenvolupament reglamentari amb el Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'Actuació i Funcionament del Sector Públic per mitjans electrònics

D'altra banda, l'aprovació de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació i bon govern, del Parlament de Catalunya, així com del Decret 8/221, de 9 de febrer, sobre la Transparència i el Dret d'Accés a la Informació Pública, requereix de la definició d'un norma pròpia que concreti la seva aplicació a l'Ajuntament de Viladecans.

C) OBJECTIUS DE LA NORMA.

La nova ordenança permetrà dotar-nos d'una norma pròpia que concreti l'aplicació d'aquest nou marc regulador a l'Ajuntament de Viladecans, amb la definició de la utilització dels mitjans electrònics, per tal de facilitar la consecució més eficaç dels principis de simplificació, transparència, proximitat i servei efectiu a la ciutadania, la tramitació del procediment administratiu municipal i la participació ciutadana

Tot plegat, amb l'objecte de:

- Reforçar els drets i facilitar el compliment dels deures que han de regir les relacions per mitjans electrònics de la ciutadania amb l'Ajuntament de Viladecans.
- Ampliar els principis generals per al desenvolupament de l'administració digital, la transparència i la participació per mitjans electrònics en l'àmbit de l'Ajuntament de Viladecans.
- Consolidar els instruments per a l'accés electrònic amb l'ajuntament de Viladecans així com la tramitació del procediment administratiu electrònic.
- Concretar les obligacions en matèria de transparència dels subjectes obligats així com dels drets de la ciutadania en relació amb la participació per mitjans electrònics.

D) LES POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES.

No es disposa d'altres alternatives, donat que ja existeix una Ordenança Reguladora d'Administració electrònica de l'any 2010, la qual està obsoleta, com a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, Reial Decret 203/2021, de 30 de març, pel que s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònic i el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, entre d'altres.



L'aprovació d'aquesta Ordenança permet dotar-se d'una norma pròpia que concreti com s'apliquen aquestes normes a l'Ajuntament de Viladecans i consolidar l'administració digital, tot reforçant els drets de la ciutadania en un context de seguretat jurídica, eficiència administrativa i innovació pública.

Comissió de redacció i estudi de
L'ordenança de Transparència i
Administració Digital

Viladecans, 23 de febrer de 2022